



# REGIONE LAZIO

ASSESSORATO LAVORO, PARI OPPORTUNITA' E POLITICHE  
GIOVANILI

## PROTOCOLLO D'INTESA

tra

la REGIONE LAZIO

e

le OO.SS. confederali di categoria, territoriali ed aziendali, del Consorzio  
CO.SI.SAN.

Il giorno 2 febbraio 2009, presso la sede della Regione Lazio, in Roma, alla presenza, dei rappresentanti degli Assessorati Regionali al Lavoro e al bilancio e del Direttore Regionale Dipartimento Sociale e del Direttore Regionale Risorse Umane e finanziarie del SSR, si è svolto un incontro con le OO.SS. confederali e di categoria, territoriali ed aziendali, dei lavoratori del Consorzio COSISAN per approfondire gli aspetti occupazionali connessi alle procedure per l'affidamento del servizio di controllo della spesa ex art. 50, comma 1, della Legge 24/11/2003, n. 326.

### PREMESSO CHE

La Regione Lazio ha stipulato un contratto d'appalto per la progettazione, realizzazione, avviamento e gestione del "sistema informativo farmaceutica", riguardante le attività contabili, programmatiche e di controllo sulle prescrizioni farmaceutiche del Lazio, con il Raggruppamento temporaneo d'impresе risultato aggiudicatario dell'apposita procedura ad evidenza pubblica, poi costituitosi in Consorzio COSISAN (Rep. n. 3185 del 12 luglio 1993).

Successivamente, la Regione Lazio, con Deliberazioni della Giunta Regionale n. 1170 del 23 novembre 2005 e n. 540 del 4 agosto 2006, nel prorogare l'affidamento del servizio al Consorzio COSISAN, ha incaricato la LAit S.p.A. di procedere, mediante gara, alla individuazione del soggetto al quale affidare la gestione del sistema informatico regionale per il monitoraggio dell'assistenza farmaceutica.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including several large, stylized signatures and smaller initials.

La Direzione Regionale Tutela della Salute, con le Determinazioni D4418 e D4589 del 5 e del 12 dicembre 2006, ha approvato il progetto (Studio di fattibilità) presentato dalla LAit S.p.A., nel quale era previsto lo svolgimento di tre distinte procedure di gara d'appalto per la realizzazione del suddetto sistema (cc.dd. SIRFARMA 1, 2 e 3).

La LAit S.p.A. ha completato l'iter amministrativo di affidamento dei citati appalti e, in particolare, quello per il servizio di "raccolta, elaborazione ed interpretazione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche" (c.d. SIRFARMA 1) che è stato aggiudicato in via definitiva alla ISED S.p.A., in data 2 agosto 2007.

Conseguentemente, dall'agosto 2007 al luglio 2008, si sono svolti numerosi incontri presso e con la Regione Lazio, per approfondire gli aspetti occupazionali riguardanti i lavoratori impegnati nell'esecuzione del servizio di rilevazione e gestione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche, con la partecipazione delle Organizzazioni Sindacali dei lavoratori operanti nell'ambito del Consorzio CO.SI.SAN., della LAit S.p.A. (in qualità di stazione appaltante e *project manager* del sotto-progetto SIRFARMA 1) e della ISED S.p.A. (in qualità di operatore risultato aggiudicatario dell'appalto SIRFARMA 1).

Nonostante i suddetti incontri e l'impegno, ivi assunto da parte della ISED S.p.A., di verificare la possibilità di reperire le risorse umane necessarie all'espletamento del suddetto servizio, attingendo alle risorse umane già operative presso il Consorzio CO.SI.SAN., la medesima ISED S.p.A. non ha avanzato alcuna proposta di impiego delle risorse attualmente impegnate nel servizio in questione, coerentemente con l'offerta presentata in sede di gara.

Al termine di una lunga e tormentata vicenda giudiziaria (costellata dalla presentazione di ben sei ricorsi giurisdizionali innanzi ai giudici amministrativi di primo e secondo grado), risoltasi pienamente a favore della Regione Lazio e della LAit S.p.A. (in qualità di stazione appaltante), quest'ultima ha dunque invitato la ISED S.p.A. a sottoscrivere il contratto conseguente all'aggiudicazione definitiva della gara denominata SIRFARMA 1.

Nel corso della riunione convocata dall'Assessorato al Lavoro per il giorno 3 luglio 2008, alla presenza del Vice-Presidente della Giunta Regionale e delle CO.SS., la LAit S.p.A. comunicava che, nel corso delle trattative con l'aggiudicatario della gara SIRFARMA 1, aveva riscontrato uno scarso interesse della ISED S.p.A. alla positiva conclusione del

*[Handwritten signatures and stamps]*

*[Circular stamp: CO.SI.SAN. Consorzio Sindacale]*

*[Circular stamp: OIPM]*

La Direzione Regionale Tutela della Salute, con le Determinazioni D4418 e D4589 del 5 e del 12 dicembre 2006, ha approvato il progetto (Studio di fattibilità) presentato dalla LAit S.p.A., nel quale era previsto lo svolgimento di tre distinte procedure di gara d'appalto per la realizzazione del suddetto sistema (cc.dd. SIRFARMA 1, 2 e 3).

La LAit S.p.A. ha completato l'iter amministrativo di affidamento dei citati appalti e, in particolare, quello per il servizio di "raccolta, elaborazione ed interpretazione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche" (c.d. SIRFARMA 1) che è stato aggiudicato in via definitiva alla ISED S.p.A., in data 2 agosto 2007.

Conseguentemente, dall'agosto 2007 al luglio 2008, si sono svolti numerosi incontri presso e con la Regione Lazio, per approfondire gli aspetti occupazionali riguardanti i lavoratori impegnati nell'esecuzione del servizio di rilevazione e gestione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche, con la partecipazione delle Organizzazioni Sindacali dei lavoratori operanti nell'ambito del Consorzio CO.SI.SAN., della LAit S.p.A. (in qualità di stazione appaltante e project manager del sotto-progetto SIRFARMA 1) e della ISED S.p.A. (in qualità di operatore risultato aggiudicatario dell'appalto SIRFARMA 1).

Nonostante i suddetti incontri e l'impegno, ivi assunto da parte della ISED S.p.A., di verificare la possibilità di reperire le risorse umane necessarie all'espletamento del suddetto servizio, attingendo alle risorse umane già operative presso il Consorzio CO.SI.SAN., la medesima ISED S.p.A. non ha avanzato alcuna proposta di impiego delle risorse attualmente impegnate nel servizio in questione, coerentemente con l'offerta presentata in sede di gara.

Al termine di una lunga e tormentata vicenda giudiziaria (costellata dalla presentazione di ben sei ricorsi giurisdizionali innanzi ai giudici amministrativi di primo e secondo grado), risoltasi pienamente a favore della Regione Lazio e della LAit S.p.A. (in qualità di stazione appaltante), quest'ultima ha dunque invitato la ISED S.p.A. a sottoscrivere il contratto conseguente all'aggiudicazione definitiva della gara denominata SIRFARMA 1.

Nel corso della riunione convocata dall'Assessorato al Lavoro per il giorno 3 luglio 2008, alla presenza del Vice-Presidente della Giunta Regionale e delle CO.SS., la LAit S.p.A. comunicava che, nel corso delle trattative con l'aggiudicatario della gara SIRFARMA 1, aveva riscontrato uno scarso interesse della ISED S.p.A. alla positiva conclusione del

Handwritten signatures and a circular stamp of the Regione Lazio (Giunta Regionale) are present at the bottom of the page.

procedimento volto alla stipula del contratto, predisposto dalla stazione appaltante sulla base degli atti della corrispondente gara e dell'offerta tecnico-economica presentata in tale sede dall'aggiudicatario stesso.

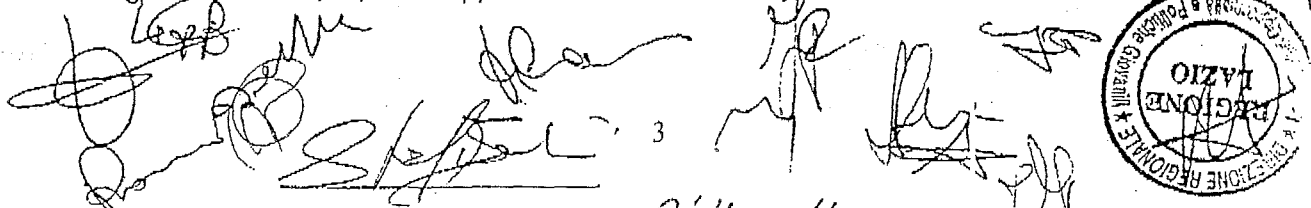
In quella occasione, pertanto, la Regione Lazio e le OO.SS. avevano richiesto alla Soc. LAit di formulare un'ulteriore ipotesi progettuale, per far fronte alla malaugurata ipotesi di non potersi avvalere del servizio di scansione ed elaborazione definito nella gara SIRFARMA 1, contenente anche clausole di salvaguardia occupazionale dei lavoratori operanti nell'ambito del Consorzio COSISAN.

Nonostante le successive reiterate sollecitazioni avanzate dalla stazione appaltante, l'operatore risultato aggiudicatario della gara SIRFARMA 1 ha ingiustificatamente rinunciato alla stipula del relativo contratto e la LAit S.p.A. ne ha conseguentemente dichiarato la decadenza dall'aggiudicazione in data 25 luglio 2008.

In considerazione di quanto sopra, la LAit S.p.A. ha tempestivamente presentato uno Studio di fattibilità denominato "SIRFARMA S&I", volto a superare la situazione determinata dal mancato affidamento del servizio di rilevazione e gestione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche e nelle distinte contabili riepilogative prodotte nell'ambito della Regione Lazio, nel quale è altresì prevista l'opzione di impiegare 79 unità di personale nel caso in cui l'Amministrazione regionale assumesse la decisione di provvedere anche all'archiviazione sostitutiva ed al controllo delle ricette farmaceutiche per l'assistenza specialistica fornita dalle strutture sanitarie del Lazio, pubbliche e private provvisoriamente accreditate.

L'Operatore decaduto dall'affidamento dell'appalto SIRFARMA 1 ha quindi proposto ricorso innanzi al T.A.R. del Lazio per ottenere l'annullamento del provvedimento di decadenza adottato dalla LAit S.p.A., richiedendo altresì - in via cautelare - la sospensione del provvedimento stesso, ma il giudice amministrativo adito ha rigettato l'istanza cautelare (T.A.R. del Lazio, Sez. I-ter, Ordinanza n. 4242 del 28/08/2008), senza fissare l'udienza per la trattazione del merito del ricorso stesso.

L'Operatore decaduto dall'affidamento del servizio denominato "SIRFARMA 1" ha conseguentemente proposto appello innanzi al Consiglio di Stato, per ottenere la riforma

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink, some of which are crossed out with a large 'X'. To the right, there is a circular official stamp of the Regione Lazio, with the text 'REGIONE LAZIO' and 'DIREZIONE REGIONALE LAVORO E FORMAZIONE GIOVANI' visible. A handwritten number '3' is also present near the center of the signature area.

della suddetta Ordinanza del giudice di primo grado, ma il giudice d'appello ha rigettato anche tale istanza con ordinanza del 07/11/2008 n. 6048/08.

Considerato che la Regione Lazio – Direzione Regionale Risorse Umane e finanziarie del SSR - anche alla luce della ordinanza del Consiglio di Stato sopra citata, con nota del 13/1/2009 ha invitato la società LAIT Spa a procedere tempestivamente ad una procedura negoziata al fine di affidare le attività di cui alla precedente gara SIRFARMA 1, assorbendo almeno n. 42 unità lavorative provenienti dall'attuale Consorzio Cosisan.

Considerato altresì che nella medesima nota la Regione Lazio - Direzione Regionale Risorse umane e finanziarie del SSR - ha richiesto alla società LAIT l'elaborazione di uno studio di fattibilità per il trattamento di acquisizione e controllo delle ricette specialistiche ambulatoriali e che si inquadra nell'ambito del sistema dei controlli essenziali per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti nel Piano di rientro concordato con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e che tale attività di controllo della specialistica ambulatoriale dovrà necessariamente realizzarsi entro il 2009, con l'impiego delle restanti 39 risorse umane attualmente impiegate nell'ambito del Consorzio COSISAN.

#### TUTTO CIO' PREMESSO

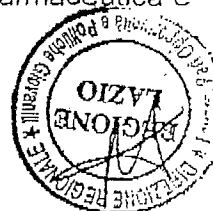
Le parti come sopra indicate, preso atto di quanto sopra riportato ed in particolare della volontà della Regione Lazio di procedere alla realizzazione di un sistema dei controlli duraturo nel tempo sia per quanto riguarda il trattamento delle ricette specialistiche ambulatoriali, oltre che di quelle farmaceutiche e considerata la precipua professionalità pluriennale degli attuali 79 lavoratori delle aziende operanti nel Consorzio Cosisan, al fine di garantire la piena occupazione dei lavoratori oltre la conclusione del rapporto contrattuale con l'attuale consorzio di imprese gestore del servizio, visto anche quanto disciplinato dall'art. 7, della L.R. 16/2007, concordano quanto segue:

#### CLAUSOLA SOCIALE DI SALVAGUARDIA OCCUPAZIONALE

I lavoratori operanti nell'ambito del Consorzio COSISAN svolgono il servizio di acquisizione e gestione dei dati contenuti nelle ricette farmaceutiche e nelle distinte contabili riepilogative prodotte nella Regione Lazio, attraverso le risorse umane messe a disposizione dalle diverse Società consorziate, da più di quindici anni e che dunque hanno maturato un'eccezionale esperienza in materia.

La Regione Lazio, a questo punto, intende giungere in tempi rapidi alla realizzazione di un nuovo efficiente ed efficace servizio di controllo e monitoraggio della spesa farmaceutica e

*[Handwritten signatures and initials]*



specialistica ambulatoriale, anche attraverso la salvaguardia occupazionale dei lavoratori attualmente impiegati nelle Società facenti parte del Consorzio COSISAN.

La Regione Lazio prende atto che un Parere legale prodotto dalla società regionale LAit s.p.a. ammette espressamente la possibilità di richiedere al nuovo affidatario del servizio in questione di svolgere l'appalto attraverso l'assunzione dei lavoratori che allo stato sono impegnati nell'esecuzione dello stesso e che comunque concluderanno il proprio rapporto di lavoro alle dipendenze delle Società facenti parte del Consorzio COSISAN.

La Regione Lazio prende altresì atto che nello Studio di fattibilità "SIRFARMA S&I" è prevista la possibilità di impiegare almeno 42 unità di personale per l'espletamento del servizio di cui alla nuova procedura di acquisto dei servizi di acquisizione e controllo delle ricette farmaceutiche e di impiegare altre 40 risorse circa per i servizi di trattamento delle ricette specialistiche ambulatoriali.

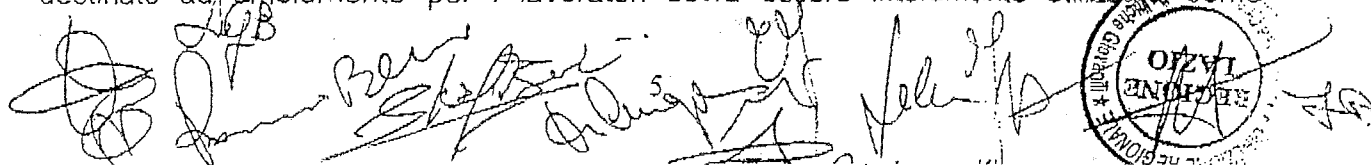
Le parti prendono atto che i lavoratori attualmente operanti nell'ambito del Consorzio COSISAN nell'esecuzione del servizio di acquisizione e controllo delle ricette farmaceutiche sono pari a 79 unità.

Considerato che, vista la nota della Regione Lazio del 13 gennaio precedentemente richiamata, la società LAit avvierà una procedura negoziata per il trattamento delle ricette farmaceutiche con l'obiettivo di iniziare il servizio il 10 aprile 2009. Visto che la Regione Lazio, una volta avviata dalla LAit s.p.a. la procedura di cui sopra, si impegna a inviare formale disdetta al Consorzio Cosisan a valere dalle ricette di marzo 2009 (termine ultimo 28 febbraio). Considerato, altresì, che entro il mese di aprile 2009 la Regione Lazio si impegna a valutare l'analisi di fattibilità del trattamento delle ricette specialistiche e di incaricare la società LAit s.p.a. delle attività conseguenti. Ritenuto che, ricevendo l'incarico entro il mese di aprile 2009, la società LAit darà avvio alle attività di trattamento delle ricette specialistiche entro il mese di settembre 2009.

Per svolgere questi servizi la o le società aggiudicataria/e dovranno assorbire, dunque, tutto il personale attualmente in forza alle aziende del consorzio Cosisan entro il mese di settembre 2009.

#### TRATTAMENTO ECONOMICO NELL'AMBITO DEL NUOVO RAPPORTO DI LAVORO

Il Fornitore dichiarato dalla Soc. LAit a seguito della procedura negoziata di cui all'oggetto dovrà garantire, mantenendo inalterati i livelli di inquadramento attuali, un emolumento per singolo dipendente, calcolato sulla base dei valori economici contenuti nel CCNL comparto Commercio. Resta inteso che l'importo della base d'asta calcolata dalla Soc. LAit S.p.A. destinato ad emolumento per i lavoratori dovrà essere interamente utilizzato come



The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. To the right, there is a circular official stamp. The stamp contains the text "REGIONE LAZIO" at the top, "DIREZIONE LAVORO" in the center, and "UFFICIO REGIONALE" at the bottom. The stamp is partially obscured by a signature.

remunerazione dei lavoratori. Gli eventuali margini economici che dovessero derivare da agevolazioni fiscali e contributive per il particolare status dei 42 lavoratori all'atto dell'assunzione, dovranno essere obbligatoriamente redistribuiti nell'ambito degli emolumenti dovuti, già all'atto della proposta contrattuale.

La Soc. LAit S.p.A. dovrà inserire una clausola con la quale il Fornitore, in sede di stipula contrattuale e comunque entro e non oltre 25 gg dalla data della firma del contratto, si impegni a partecipare ad un Tavolo di trattativa, denominato "Tavolo di verifica dell'accordo lavoratori COSISAN", presenti i firmatari del presente accordo, nel quale verranno stabilite modalità e condizioni di erogazione degli eventuali margini economici di cui sopra.

Il Tavolo di trattativa dovrà monitorare, periodicamente, che vengano poste in essere tutte le attività necessarie all'attuazione completa del presente accordo con la salvaguardia della piena occupazione di tutti i lavoratori attualmente impegnati nel consorzio COSISAN, con particolare riferimento ai 37 dipendenti che saranno impegnati nel sistema di controllo delle ricette della specialistica ambulatoriale.

La Regione riconferma sin d'ora la propria piena disponibilità ad attivare tempestivamente, tutti gli strumenti previsti dalla legislazione vigente, al fine di estendere ai lavoratori di cui al presente accordo, tutte le tutele sociali che si rendessero necessarie.

Nel nuovo rapporto di lavoro i dipendenti impegnati attualmente nel consorzio COSISAN potranno contare su un emolumento calcolato sulla base dei valori economici contenuti nel CCNL comparto Commercio.

Per i dipendenti che ad oggi adottano il CCNL dei Metalmeccanici, la tabella di adeguamento è la seguente:


CCNL - Metalmeccanico	CCNL - Commercio
VII LIVELLO	I LIVELLO
VI LIVELLO	II LIVELLO
V LIVELLO	III LIVELLO
IV LIVELLO	IV LIVELLO
III LIVELLO	V LIVELLO
QUADRO	QUADRO

Letto confermato e sottoscritto

*[Handwritten signatures and stamps]*

*[Circular stamp: REGIONE LAZIO - DIREZIONE REGIONALE DEL LAVORO E POLITICHE GIOVANI - ROMA]*

PRESENTI E SOTTOSCRITTORI:

Vice - Presidente della Giunta		
Assessore al Lavoro	<i>Russello</i>	
Dipartimento Sociale		<i>[Signature]</i>
Assessorato al Bilancio		
Direzione Regionale risorse umane e finanziarie del servizio sanitario regionale.	Il Direttore Regionale (Paolo Arico)	<i>[Signature]</i>
CGIL Roma e Lazio	Sala Claudio	<i>[Signature]</i>
CISL Roma e Lazio	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
UIL Roma e Lazio	Ravaldi ALESSANDRO	<i>[Signature]</i>
UILTUCS UIL Roma	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
FIM CISL FR	<i>[Signature]</i> DE SANTIS ENNIO	<i>[Signature]</i>
FIOM CGIL	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i> ATAIO CLAUDIO
UILM UIL Roma	MAURIZIO ROMANI	<i>[Signature]</i> <i>[Signature]</i>

